



AVIZ
referitor la propunerea legislativă privind completarea
Legii 448/2006 privind protecția și promovarea
drepturilor persoanelor cu handicap

Analizând propunerea legislativă privind completarea Legii 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (nr.b462/24.09.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5505/3.10.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D900/3.10.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea reglementării, pentru autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care nu angajează persoane cu handicap în condițiile prevăzute la art.78 alin.(2) din actul normativ de bază, a unei obligații alternative la cea deja reglementată de lege, respectiv să plătească lunar la bugetul de stat o sumă reprezentând cel puțin 50% din salariul minim brut pe țară garantat în plată înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap, iar cu diferența de până la 100% din suma deja reglementată ca obligație de plată să achiziționeze produse

și servicii realizate prin propria activitate a persoanelor cu handicap angajate în unitățile protejate autorizate.

De asemenea, se preconizează reglementarea unei noi categorii de entități ca fiind unități protejate în sensul Legii nr.448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative sunt justificate de faptul că măsurile stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.60/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap nu și-au atins scopul, respectiv creșterea numărului persoanelor cu dizabilități angajate pe piața muncii, deși pentru neîndeplinirea obligației prevăzute la art.78 alin.(2) s-a dublat valoarea sumei pe care titularii obligației trebuie să o plătească la bugetul de stat.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituție României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă are implicații asupra bugetului de stat, generând cheltuieli suplimentare fără a se preciza sursele de acoperire, sunt aplicabile prevederile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

Precizăm, de asemenea, că la momentul înaintării spre avizare Consiliului Legislativ, proiectul ar fi trebuit să aibă și avizul Consiliului Economic și Social.

3. Pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesar ca **titlul** să debuteze, astfel: „**Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006...**”.

4. La **articolul unic**, pentru un spor de rigoare normativă, **partea introductivă** trebuie redată sub forma:

„Articol unic. – Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, **Partea I, nr.1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, cupă cum urmează:**”.

De asemenea, pentru marcarea dispozițiilor de modificare, respectiv de completare de la **actualele pct.I și II** vor fi folosite cifrele arabe „1”, respectiv „2”.

Totodată, având în vedere că la **actualul pct.I** se dorește, de fapt, **modificarea alin.(3) al art.78** din actul normativ de bază și nu completarea acestuia, precum și pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, se impune ca părțile dispozitive subsumate **articolului unic** să fie reformulate, astfel:

„1. **Alineatul (3) al articolului 78 se modifică și va avea următorul cuprins:**”;

„2. **La alineatul (2) al articolului 81, după litera b) se introduce o nouă literă, lit.c), cu următorul cuprins:**”.

5. La **actualul pct.I**, pentru claritatea și precizia normei, textul propus pentru **art.78 alin.(3) lit.b)**, va fi reformulat, astfel:

„b) să plătească lunar către bugetul de stat o **sumă reprezentând echivalentul a minimum 50%** din salariul minim brut pe țară garantat în plată înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap, iar **cu suma reprezentând diferența până la nivelul sumei prevăzute la lit.a)** să achiziționeze produse sau servicii realizate prin propria activitate a persoanelor cu handicap angajate în unități protejate, **pe bază de parteneriat**”.

6. La **actualul pct.II**, referitor la textul propus pentru **art.81 alin.(2) lit.c)**, semnalăm că abrevierea „ONG” este improprie stilului normativ deoarece nu este definită în cuprinsul actului normativ de bază sau prin intervențiile legislative care fac obiectul prezentei propuneri

legislative. Ca urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea sintagmei „în cadrul ONG-urilor”.

În acest sens, menționăm că, în cadrul Expunerii de motive, se face referire la dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, pentru unitate terminologică în cuprinsul actului normativ de bază, sintagma „minim 3 persoane cu dizabilități angajate, din care” trebuie redată sub forma „**minimum 3 persoane cu handicap angajate, care să reprezinte**”.

7. Având în vedere că, de la ultima republicare, actul normativ de bază a suferit numeroase intervenții legislative, în considerarea prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menționăm că ar fi necesară introducerea în finalul proiectului a unui nou articol, **art.II**, prin care să se dispună republicarea, cu următoarea redactare:

„Art.II - Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

Pe cale de consecință, **actualul articol unic va deveni art.I.**


PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 902/29.10.2019

Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 1/3 ian. 2008
Lege privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 2 modificări prin H.G. nr. 10/2008 M. Of. nr. 20/10 ian. 2008 *indexează cuantumul prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4)*
Hotărâre privind indexarea cuantumului prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 86/2008 M. Of. nr. 474/27 iun. 2008 *modifică art. 27 alin. (1), art. 51 alin. (6), art. 78 alin. (3) lit. b)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 207/2009 M. Of. nr. 391/10 iun. 2009

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 118/2008 M. Of. nr. 680/3 oct. 2008 *modifică art. 13*
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată
aprobată cu completări prin L. nr. 161/2009 M. Of. nr. 322/14 mai 2009

- 5 modificări prin L. nr. 161/2009 M. Of. nr. 322/14 mai 2009 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 118/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată

- 6 modificări prin L. nr. 207/2009 M. Of. nr. 391/10 iun. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 86/2008 și modifică art. 27 alin. (1); introduce alin. (1_1) și alin. (3) la art. 27, alin. (4_1) la art. 78*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2008 pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

- 7 modificări prin O.U.G. nr. 109/2009 M. Of. nr. 689/13 oct. 2009 *abrogă art. 26 lit. a), art. 83 lit. g), la data de 1 ian. 2010*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 76/2010 M. Of. nr. 307/11 mai 2010

- 8 modificări prin L. nr. 359/2009 M. Of. nr. 799/24 nov. 2009 *modifică art. 20 alin. (2) lit. b)*
Lege pentru modificarea art. 20 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

9 modificări prin	L. nr. 360/2009 Lege pentru modificarea lit. a) a art. 26 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 800/24 nov. 2009	<i>modifică art. 26 lit. a)</i>
10 modificări prin	L. nr. 76/2010 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2009 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal	M. Of. nr. 307/11 mai 2010	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 109/2009</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 84/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 136/2012	M. Of. nr. 654/22 sep. 2010 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012	<i>modifică art. 2 alin. (1), art. 37 alin. (2) și (3), art. 44 partea introductivă și lit. a), art. 59, art. 85, art. 87 alin. (1), art. 100; introduce alin. (7) la art. 42, alin. (4) - (6) la art. 87, art. 90_1 - 90_5; abrogă art. 90</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 124/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 166/2012	M. Of. nr. 938/30 dec. 2011 M. Of. nr. 699/11 oct. 2012	<i>abrogă art. 12-14, art. 58 alin. (8)</i>
13 modificări prin	L. nr. 52/2012 Lege pentru corelarea unor reglementări privind facilitățile de călătorie, corespunzător noilor categorii de trenuri	M. Of. nr. 185/22 mar. 2012	<i>modifică art. 24 alin. (1), (3) și (5)</i>
14 modificări prin	L. nr. 136/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 505/23 iul. 2012	<i>aprobă O.U.G. nr. 84/2010 și modifică art. 37 alin. (2), art. 85 alin. (7) și (9), art. 87 alin. (1) lit. a), art. 90_1, art. 90_2, art. 90_3, art. 100 alin. (1) lit. g) și alin. (2); introduce alin. (1_1) la art. 87; abrogă art. 42 alin. (7), art. 87 alin. (1) lit. c), art. 90_4, art. 90_5</i>
15 modificări prin	L. nr. 166/2012 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială	M. Of. nr. 699/11 oct. 2012	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011</i>
16 modificări prin	L. nr. 197/2012 Lege privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale	M. Of. nr. 754/9 nov. 2012	<i>abrogă art. 51 alin. (6) la data de 1 ianuarie 2013</i>
17 modificări prin	O.U.G. nr. 68/2012 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale aprobată prin L. nr. 273/2013	M. Of. nr. 778/19 nov. 2012 M. Of. nr. 652/23 oct. 2013	<i>modifică art. 98</i>

18 modificări prin	L. nr. 2/2013	M. Of. nr. 89/12 feb. 2013	<i>modifică art. 90_2 alin. (4)</i>
	Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă		
19 modificări prin	L. nr. 273/2013	M. Of. nr. 652/23 oct. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 68/2012</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale		
20 completat prin	L. nr. 55/2014	M. Of. nr. 325/5 mai 2014	<i>introduce lit. g) la art. 96 alin. (2)</i>
	Lege pentru completarea alin. (2) al art. 96 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap		
21 modificări prin	L. nr. 67/2014	M. Of. nr. 353/14 mai 2014	<i>modifică art. 59 alin. (1) lit. c); introduce alin. (2) la art. 49</i>
	Lege pentru modificarea și completarea art. 59 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap		
22 modificări prin	O.U.G. nr. 44/2014	M. Of. nr. 475/27 iun. 2014	<i>modifică art. 101</i>
	Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistență socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap		
	aprobată cu modificări prin L. nr. 266/2015	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	
23 modificări prin	H.G. nr. 989/2014	M. Of. nr. 811/6 nov. 2014	<i>actualizează cuantumul prestațiilor sociale de la art. 58 alin. (4)</i>
	Hotărâre privind actualizarea cuantumului prestațiilor sociale prevăzute la art. 58 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap		
24 modificări prin	L. nr. 193/2015	M. Of. nr. 518/13 iul. 2015	<i>modifică art. 26 lit. c), art. 28</i>
	Lege pentru modificarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap		
25 modificări prin	L. nr. 227/2015	M. Of. nr. 688/10 sep. 2015	<i>abrogă la 1 ianuarie 2016 art.26</i>
	Lege privind Codul fiscal		
26 modificări prin	L. nr. 266/2015	M. Of. nr. 836/9 nov. 2015	<i>modifică art. 101 alin. (4)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistență socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap		

27 modificări prin	O.U.G. nr. 57/2015 Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 923/11 dec. 2015	abrogă art. 29
28 modificări prin	O.U.G. nr. 40/2016 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 490/30 iun. 2016	modifică art. 90_1
29 completat prin	O.U.G. nr. 82/2016 Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 16/2018	M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018	introduce art. 100_1 și art. 100_2 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)
30 modificări prin	O.U.G. nr. 51/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 508/30 iun. 2017	modifică, la 1 ian. 2019, art. 57 alin. (2) și art. 58 alin. (10) și (11); în tot cuprinsul legii, sintagmele „planului de recuperare” și „planul de recuperare” se înlocuiesc cu sintagmele „planului de abilitare-reabilitare” și „planul de abilitare-reabilitare”; în tot cuprinsul legii, sintagmele „Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap” și „Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap” se înlocuiesc cu sintagmele „Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități” și „Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități”.
31 modificări prin	O.U.G. nr. 51/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 508/30 iun. 2017	modifică art. 16, art. 17, art. 30 lit. f), art. 32 partea dispozitivă a alin. (1), art. 34, art. 35, art. 37 alin. (1) lit. a), art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (2) și (4), art. 43 alin. (1) și alin. (4) lit. a) și b), art. 46 alin. (5), art. 47 alin. (1) lit. a), art. 48 alin. (2), cap. III titlul secțiunii a 4-a, art. 51 alin. (5), art. 52 alin. (2), art. 57, art. 58 alin. (3) și alin. (6) lit. a), art. 59 partea dispozitivă a alin. (1), art. 62 alin. (4), art. 71 alin. (1) lit. c), art. 78 alin. (5), art. 81 alin. (3), art. 85 alin. (5), art. 87 alin. (5) și (6), art. 90_1 alin. (1), art. 92 alin. (7), art. 94 alin. (3), art. 96 alin. (4), art. 98 alin. (1), art. 99 alin. (2), art. 100 alin. (1) lit. c) și alin. (3); introduce alin. (5_1) - (5_4) la art. 51, alin. (3) la art. 69, art. 86_1, art. 94_1, art. 94_2, lit. c_1) la art. 100 alin. (1) și alin. (3_1) la art. 100; abrogă art. 58 alin. (7) art. 90_2 alin. (1) lit. b) și art. 90_2 alin. (2) lit. a)

32 modificări prin	O.U.G. nr. 60/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 648/7 aug. 2017	la 1 sep. 2017, modifică art. 78 alin. (3), art. 81 alin. (2) lit. b); introduce alin. (6) la art. 78; abrogă art. 78 alin. (4_1)
33 modificări prin	O.U.G. nr. 60/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 648/7 aug. 2017	la 1 ian. 2018, modifică art. 58 alin. (4), (5) și (13)
34 modificări prin	O.U.G. nr. 60/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 648/7 aug. 2017	la 1 iul. 2018, modifică art. 58 alin. (4), (5) și (13)
35 modificări prin	O.U.G. nr. 90/2017 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu completări prin L. nr. 80/2018	M. Of. nr. 973/7 dec. 2017 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018	modifică art. 40 alin. (1) și art. 51 alin. (5_2)
36 modificări prin	L. nr. 16/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 35/16 ian. 2018	aprobă O.U.G. nr. 82/2016
37 modificări prin	O.U.G. nr. 69/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 625/19 iul. 2018	modifică art. 46, art. 51, art. 90_1, art. 99 alin. (1) și art. 100 alin. (1) lit. b) și f); introduce pct. 23_1 la art. 5, alin. (3) și (4) la art. 7, alin. (6_1) la art. 24, alin. (1_1) la art. 45, art. 47_1 și lit. a_1) la art. 90_2 alin. (1)
38 modificări prin	O.U.G. nr. 9/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, precum și pentru modificarea art. 58 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap	M. Of. nr. 143/22 feb. 2019	modifică art. 58 alin. (1)